

# ICANN | GAC

## Правительственный консультативный комитет

Виртуальный форум ICANN-71 по формированию политики, 21 июня 2021 года

### Коммюнике по результатам заседаний GAC – Виртуальный форум ICANN-71 по формированию политики<sup>1</sup>

*Коммюнике по результатам заседаний GAC на ICANN-71 было подготовлено и согласовано в удаленном режиме во время Виртуального форума ICANN-71 по формированию политики. Сразу же после завершения конференции это коммюнике было разослано всем членам и наблюдателям GAC, чтобы они имели возможность рассмотреть его перед публикацией, учитывая особые обстоятельства, обусловленные виртуальным характером этой конференции. За оговоренное время рассмотрения перед публикацией возражений представлено не было.*

## I. Введение

Правительственный консультативный комитет (GAC) Интернет-корпорации по присвоению имен и номеров (ICANN) заседал в режиме дистанционного участия с 14 по 17 июня 2021 года. В соответствии с резолюцией Правления ICANN<sup>2</sup> от 11 марта 2021 года, в качестве реакции на чрезвычайную ситуацию международного масштаба в области здравоохранения, связанную с пандемией COVID-19, конференция ICANN-71 была переведена из формата с личным присутствием участников в Гааге в формат, предусматривающий только удаленное участие.

На совещании присутствовал 71 (семьдесят один) член GAC и 5 (пять) наблюдателей.

Совещание GAC проводилось в рамках Виртуального форума по формированию политики ICANN-71. Все пленарные заседания GAC и заседания рабочих групп были открытыми.

---

<sup>1</sup> Предыдущие рекомендации GAC по этому и другим вопросам, а также предыдущие коммюнике GAC представлены здесь: <https://gac.icann.org/>

<sup>2</sup> См. резолюции Правления ICANN 2021.03.11.01 – 2021.03.11.04 по адресу <https://www.icann.org/resources/board-material/resolutions-2021-03-11-en>

## II. Мероприятия с участием различных групп интересов и членов сообщества

### Совещание с Правлением ICANN

GAC провел совещание с Правлением ICANN и обсудил следующие вопросы:

- Последующие раунды программы New gTLD
- Злоупотребления DNS
- Рекомендации CCT и SSR2
- Вопросы, связанные с регистрационными данными/WHOIS/GDPR
- Возврат ICANN к проведению конференций с личным присутствием участников

Заявления и ответы Правления на вопросы GAC, заданные в ходе этого совещания, представлены в стенограмме аудиозаписи совещания GAC и Правления ICANN, прилагаемой к настоящему документу.

### Встреча с комитетом At-Large (ALAC)

GAC провел совещание с членами ALAC и обсудил следующие вопросы:

- Последующие раунды/процедуры для новых gTLD
- службы регистрационных данных
- Возможные направления сотрудничества комитетов – включая управление интернетом, злоупотребление DNS и ATRT3

### Совещание с Организацией поддержки доменов общего пользования (GNSO)

GAC провел совещание с членами GNSO и обсудил следующие вопросы:

- ICANN70 - последующие мероприятия:
  - EPDP/SSAD и Фаза 2A
  - Точность данных
  - Злоупотребления DNS
- Группа по анализу CCT и GNSO приступают к незавершенным рекомендациям
- Процедуры для последующих раундов создания новых gTLD и/или проблемы, поднятые в Совете GNSO

### Сквозные дискуссии сообщества

На конференции ICANN71 члены GAC приняли участие в важных заседаниях сквозных групп сообщества, в том числе:

- Последствия нормативных событий для вопросов политики ICANN;
- Модель ICANN с участием многих заинтересованных сторон в экосистеме управления интернетом
- Понимание списков блокировки ресурсов с плохой репутацией; и
- Будущее открытых конференций ICANN после пандемии

## III. Внутренние вопросы

### 1. Члены GAC

В настоящее время существуют 179 членов GAC и 38 организаций-наблюдателей.

### 2. Выборы в GAC

Процесс выборов заместителей председателя GAC 2021 года начнется сразу после завершения конференции ICANN-71. Период выдвижения кандидатов заканчивается 9 сентября 2021 года. При необходимости процесс голосования будет продлен до 24 октября 2021 года и будет проходить во время открытой конференции ICANN-72, после которой будут объявлены результаты выборов.

### 3. Будущее заседания GAC

Члены GAC обсуждали планы ICANN по возвращению к проведению конференций в формате личной встречи, в том числе вариант с проведением ICANN-72 как гибридной конференции, сочетающей личное и виртуальное участие. Персонал корпорации ICANN отчитался о предварительных результатах недавнего опроса участников прошлой открытой конференции ICANN на предмет возможности и условий проведения ICANN-72 в гибридном виде. Хотя, похоже, имеет место значительный интерес к возвращению на конференциях к личным встречам, члены GAC подчеркнули необходимость убедиться, что при любом переходе обратно к проведению конференций в формате личных встреч будет обеспечена честность в отношении участников от стран всего мира, и необходимость тщательно обдумать обеспечение надежных возможностей виртуального участия. Было решено, что опыт виртуальной работы, обусловленный пандемией, привел к положительным нововведениям в процессе организации конференций и что отныне все открытые конференции ICANN по своей сути будут гибридными, а не исключительно личными встречами.

### 4. Рабочие группы GAC

- **Рабочая группа GAC по обеспечению общественной безопасности (PSWG)**

PSWG GAC по-прежнему занимается противодействием злоупотреблению DNS и способствует обеспечению эффективного доступа к регистрационным данным доменных имен. PSWG провела заседание, чтобы отчитаться перед GAC о проблеме злоупотребления DNS, и на этом заседании имело место следующее:

- 1) подробный анализ совместной работы PSWG и Группы заинтересованных сторон-регистратур по формированию концепции созданных доменами алгоритмов, касающихся сетей зараженных машин (ботнетов) и вредоносного ПО;

- 2) презентация Рабочей группы (РГ) по вопросам вредоносного ПО в сообщениях и противодействию злоупотреблению на мобильных устройствах, во время которой были представлены результаты опроса исследователей киберпространства и провайдеров услуг противодействия злоупотреблению, проведенного для понимания того, как реализация ICANN Временной спецификации сказалась на доступе к регистрационным данным доменных имен и на работе по противодействию злоупотреблению; и
- 3) презентация Японии, посвященная конкретным действиям для отдела ICANN по контролю исполнения договорных обязательств.

В информации, представленной корпорации и сообществу ICANN, PSWG также отметила, что по-прежнему сосредоточена на вопросах злоупотребления DNS и обсуждает возможные меры в этом направлении, в том числе ищет способы улучшения договорных положений в контексте реагирования на злоупотребления DNS.

PSWG продолжала активно участвовать в деятельности по поддержке усилий малой группы GAC, направленных на выработку по итогам Фазы 2A EPDP рекомендаций в отношении обработки данных юридических лиц и псевдонимизированных адресов электронной почты в службах регистрационных данных gTLD. Группа PSWG также сообщила о своем намерении принять участие в определении круга работ по проблеме точности регистрационных данных, а также поддержать GAC в последующей разработке политики. Члены рабочей группы PSWG продолжают поддерживать усилия GAC в рамках группы по выполнению рекомендаций Фазы 1 EPDP. Кроме того, PSWG отметила, что сбор данных и требование о публикации цепи сторон, ответственных за регистрацию gTLD, в соответствии с рекомендацией 17 CCT, были бы полезны правоохранительным органам и другим сторонам, полагающимся на регистрационные данные доменных имен в своих расследованиях, и обеспечили бы более точное определение субъекта, располагающего нужными регистрационными данными.

На конференции ICANN71 группа PSWG провела дискуссии со следующими сторонами: корпорация ICANN, в том числе представители офиса технического директора, группы по безопасности, стабильности и отказоустойчивости, отдела стратегических инициатив, отдела по контролю исполнения договорных обязательств; Консультативный комитет по безопасности и стабильности (SSAC); Консультативный комитет At-Large (ALAC); Группы заинтересованных сторон регистратур (RySG) и регистраторов (RrSG); и Группа коммерческих заинтересованных сторон (CSG) GNSO.

## 5. Рабочие вопросы GAC

GAC выслушал доклад Группы поддержки GAC о ряде операционных вопросов, направленных на повышение эффективности и действенности работы GAC, в том числе:

- Отчет о реализации запущенного недавно (в мае 2021 года) радаров действий/решений GAC;
- Планирование новых вступительных вебинаров GAC; и
- Обновление сайта GAC, запланированное на июль 2021 года.

## IV. Актуальные вопросы для GAC

### 1. Последующие раунды программы New gTLD

GAC обсудил последующие раунды новых gTLD, сосредоточившись на ключевых темах и посылках, затронутых членами GAC в своем коллективном комментарии к итоговым заключениям по последующим процедурам в отношении новых gTLD (SubPro), данном в рамках процесса общественного обсуждения Правления ICANN. Йоран Марби (Göran Marby), генеральный директор ICANN, произнес вступительное слово о следующем раунде новых gTLD, отметив, что улучшение конкуренции и расширение возможностей для получения всеми интернет-пользователями собственных идентификаторов является частью миссии и долга ICANN.

Корпорация ICANN представила фазу операционного планирования (ODP) и ожидаемый охват ODP для SubPro, которая сейчас находится на этапе завершения корпорацией ICANN, прежде чем будет передана Правлению ICANN для рассмотрения.

Члены GAC обсудили возможные дальнейшие действия GAC, в том числе следующие:

- Объявление о наборе волонтеров для работы по фазе операционного планирования SubPro в рамках процесса консультаций с сообществом; и
- возможность передачи согласованной рекомендации GAC до голосования Правления ICANN по итоговому отчету PDP SubPro.

### 2. Злоупотребления DNS

Противодействие злоупотреблению DNS остается для GAC первоочередным вопросом. GAC осознает, что в сообществе ICANN идет совместная работа над созданием добровольных механизмов решения проблемы злоупотребления DNS, таких как концепция созданных доменами алгоритмов, касающихся ботнетов и вредоносного ПО, и ценит усилия всех участников сообщества многих заинтересованных сторон по выявлению возможностей развития темы злоупотребления DNS при любом доступном случае.

GAC признал важность соблюдения всеми регистратурами и регистраторами договорных обязательств ICANN. При этом GAC по-прежнему подчеркивает необходимость разработки и реализации улучшенных договорных положений, с четкими и подлежащими контролю выполнения обязательствами, с целью лучшего решения проблемы злоупотребления DNS перед расширением корня посредством какого-либо последующего раунда приема заявок на новые gTLD. Также крайне необходимы улучшения измерения, определения источника и сообщения о злоупотреблениях, и GAC будет и далее внимательно следить за событиями в сообществе, связанными с любыми такими улучшениями.

### 3. Точность данных

GAC хотел бы повторить, что обеспечение точных и полных регистрационных данных доменных имен является важным элементом противодействия злоупотреблению DNS. Поэтому GAC придает особую важность определению, проверке подлинности и исправлению всех регистрационных данных регистратурами и регистраторами, согласно их договорным обязательствам, и поддерживает тщательный мониторинг и контроль выполнения таких договорных обязательств ICANN<sup>3</sup>.

GAC будет и далее активно участвовать в работе сообщества ICANN над точностью данных с целью разрешить сомнения в общественной политике, связанные с неточными регистрационными данными доменов, своевременно и эффективно.

В данной области GAC поддерживает быстрый запуск GNSO мероприятия по определению охвата точности и просит о возможности принять в нём участие вместе с остальными группами интересов, чтобы привнести в рассмотрение вопроса разные точки зрения. GAC придерживается той позиции, что охват работы над точностью не должен ограничиваться соблюдением GDPR и должен включать точность всех регистрационных данных доменных имен.

### 4. ODP Фазы 2 EPDP

В отношении важнейшей проблемы централизованной обработки запросов закрытых регистрационных данных GAC с интересом отмечает предстоящий запрос информации (RFI)<sup>4</sup> по фазе операционного планирования (ODP). ODP — это оценка с целью обеспечения Правления информацией для обсуждения вопроса о том, отвечают ли рекомендации Фазы 2 в отношении системы стандартизированного доступа/раскрытия (SSAD) интересам сообщества ICANN. Объектом оценки является выполнимость рекомендаций, а также соответствующие риски, затраты и необходимые ресурсы для предполагаемой реализации SSAD. В рамках RFI будет собираться информация для оценки, в числе прочего, «*[д]иапазона затрат, сопряженных с личностью и другими услугами проверки*» и «*[с]тепени усилий по планированию, развитию и работе системы*» SSAD.

GAC приветствует эти события ввиду риска того, что рекомендации Фазы 2 могут «*привести к созданию системы, которая окажется слишком дорогой для своих целевых пользователей, в том числе для тех пользователей SSAD, которые исследуют угрозы кибербезопасности и борются с ними*»<sup>5</sup> GAC поддержит модель финансовой устойчивости, при которой SSAD будет доступна всем категориям пользователей, для которых она предназначена.

---

<sup>3</sup> Это соответствует и заключениями, данным в итоговом отчете SSR2 (рекомендация 9.2), представленном здесь: <https://www.icann.org/en/system/files/files/ssr2-review-team-final-report-25jan21-en.pdf>

<sup>4</sup> См. [запись в блоге ICANN](#) от 10 июня 2021 года «ICANN намерена опубликовать запрос информации о методах проверки личности»

<sup>5</sup> См. стр. 5 «Финансовая устойчивость» в заявлении меньшинства GAC в итоговом отчете о Фазе 2 EPDP (24 августа 2020 года) здесь: <https://gac.icann.org/statement/public/gac-minority-statement-epdp-phase2-24aug20.pdf>

## 5. Фаза 2A EPDP

ГАС приветствует публикацию первоначального отчета о Фазе 2А ускоренного процесса формирования политики (EPDP) в отношении Временной спецификации для регистрационных данных в gTLD и отмечает усилия участников, руководства и персонала группы по политике, приложенные для разработки этих рекомендаций в сжатый шестимесячный срок.

В первоначальном отчете содержатся полезные указания к предлагаемым методам и механизмам защиты, а именно: публикация 1) регистрационных данных от юридических лиц, на которые не распространяется защита GDPR, и 2) анонимной регистрации или адреса электронной почты на основании владельца домена.

ГАС отмечает, что добровольность предлагаемых указаний может не решить в достаточной мере проблемы, рассматриваемые в рамках ускоренного процесса формирования политики. ГАС предполагает проведение по этим важным вопросам общественного обсуждения и рассчитывает на дальнейшее участие ГАС в работе группы по Фазе 2А.

## 6. Рекомендации по итогам проверки ССТ

ГАС отметил проблемы с отслеживанием выполнения тех рекомендаций ССТ, которые Правление передало различным частям сообщества, включая GNSO, и приветствовал предложение представителя Совета GNSO в ГАС попросить о брифинге с GNSO, чтобы обсудить, как именно они выполнили рекомендации ССТ-RT.

Также, что касается дальнейшей работы, связанной с согласованными рекомендациями по результатам ICANN-66 в Монреале в отношении проверки ССТ и последующих раундов новых gTLD (раздел V. 1. а), ГАС приветствовал бы следующие шаги Правления:

- Начать до ICANN-72 организацию дискуссий с корпорацией ICANN, GNSO, ГАС и другими заинтересованным AC/SO на тему создания всеохватного интерактивного инструмента отслеживания, включая текущее состояние рекомендаций ССТ, указанных в дальнейших рекомендациях по ГАС ICANN-70; и
- Организовать совместную работу Правления, корпорации ICANN, GNSO, ГАС и других заинтересованных AC/SO с целью обеспечения выполнения в возможных пределах следующих рекомендаций, касающихся существующих gTLD и gTLD, введенных в процессе какой-либо последующей подачи заявок:
  - №5 Сбор данных о вторичном рынке
  - №9 Расходы на защитную регистрацию
  - №12 Поощрения в области расходов (повторный раунд новых gTLD) для добросовестных участников
  - №14 Договорные изменения для поощрения с целью принятия проактивных мер противодействия злоупотреблению

- №15 Договорные изменения с целью предотвращения систематического использования конкретных регистраторов или регистратур для злоупотреблений в области безопасности DNS
- №17 Идентификация цепи сторон, отвечающих за регистрацию доменных имен в gTLD
- №31 Программа безвозмездной помощи

В отношении вышеупомянутых рекомендаций GAC отмечает следующее:

- Рекомендации №5, №17 и №31 в настоящее время рассматриваются корпорацией ICANN; рекомендации №9 и №12 были разобраны GNSO в свете PDP SubPro.
- Рекомендации №5, №14 и №15 отмечены в оценочном отчете как «ожидающие» со следующими пояснениями:
  - Рекомендация №5: Насколько понимает Правление, корпорация ICANN продолжает планирование подготовительного выполнения рекомендации №5 и других рекомендаций по сбору данных
  - Рекомендации №14 и №15: Правление дало корпорации ICANN указание способствовать усилиям сообщества по выработке определения термина «злоупотребление», чтобы создать основу для дальнейших действий по данной рекомендации. Правление продолжает следить за обсуждением в сообществе этого и других аспектов противодействия злоупотреблению DNS, включая рекомендации Группы по анализу SSR2 и недавно опубликованные рекомендации SSAC.



## V. Согласованные рекомендации GAC Правлению ICANN

Следующие рекомендации GAC Правлению сформулированы на основе консенсуса согласно его определению в Уставе ICANN<sup>6</sup>:

### 1. Защита МПО

Приветствуя работу GNSO в области корректирующего механизма защиты прав для МПО, GAC хотел бы разъяснить, что нынешний мораторий на регистрацию аббревиатур МПО должен оставаться в силе до завершения данного корректирующего рабочего потока.

#### а. GAC рекомендует Правлению следующее:

- i. продолжать нынешний мораторий на регистрацию аббревиатур МПО до завершения идущего сейчас корректирующего рабочего потока МПО (отмечается, что его планируется закончить в текущем календарном году).

#### ОБОСНОВАНИЕ

Что касается вышеупомянутого рабочего потока, посвященного праву на доступ к корректирующим механизмам защиты прав, в коммюнике по результатам своих заседаний на ICANN-70 GAC упомянул *«о согласии ICANN объявить мораторий на регистрацию новых аббревиатур МПО до окончательного разрешения этой проблемы [защиты права на доступ к корректирующим механизмам защиты прав]»* GAC не разделяет позицию, высказанную Правлением в своем электронном письме от 2 июня 2021 года,<sup>7</sup> о том что *«ответом Правления на озабоченность GAC по поводу необходимости постоянной защиты МПО является решение обеспечить для МПО службу постоянного уведомления после регистрации»* GAC не разделяет мнение Правления о том, что такие уведомления *«позволят[ ] МПО принять необходимые меры для защиты соответствующих аббревиатур»* В отсутствие корректирующего механизма защиты прав от уведомления нет реальной пользы, поскольку в настоящее время МПО не может выступать арбитром разногласия в отношении

---

<sup>6</sup> Устав, раздел 12.2.(a)(x). Рекомендации Правительственного консультативного комитета по вопросам общественной политики необходимо должным образом принимать во внимание, как при разработке, так и при принятии политики. Если Правление решит выполнить действие, которое не согласуется с рекомендацией Правительственного консультативного комитета, оно обязано уведомить об этом Правительственный консультативный комитет, изложив причины, по которым принято решение не придерживаться данной рекомендации. Любая рекомендация Правительственного консультативного комитета, утвержденная в результате достижения полного консенсуса среди членов Правительственного консультативного комитета, который понимается как практика принятия решений на основе общего согласия при отсутствии каких-либо официальных возражений («Согласованная рекомендация GAC»), может быть отклонена только большинством в 60% голосов Правления, и затем Правительственный консультативный комитет и Правление попытаются добросовестно, своевременно и эффективно найти взаимоприемлемое решение. Правительственный консультативный комитет будет указывать, является ли предоставляемая им Правлению рекомендация Согласованной рекомендацией GAC.

<sup>7</sup> См. переписку председателя GAC и председателя Правления ICANN на тему «Дальнейших действий в отношении процесса и существенных аспектов консультаций GAC/Правления по мерам защиты МПО» здесь: <https://gac.icann.org/advice/correspondence/>

доменных имен. Ранее GAC рекомендовал Правлению сохранить нынешние временные меры защиты аббревиатур МПО в коммюнике по результатам своих заседаний на ICANN-61 в Сан-Хуане и ICANN-62 в Панаме, отмечая в Сан-Хуанском коммюнике, что «снятие временных мер защиты до принятия постоянного решения по защите аббревиатур МПО [(т.е. корректирующего механизма)] может нанести непоправимый ущерб МПО»

## VI. Меры по обеспечению выполнения предыдущих рекомендаций

Следующие пункты касаются предыдущих согласованных рекомендаций Правлению.

### 1. Рекомендации по итогам проверки ССТ

GAC хочет вспомнить свои согласованные рекомендации по результатам ICANN-66 в Монреале, касающиеся проверки ССТ и последующих раундов в отношении новых gTLD (раздел V. 1. а), и, в свете конструктивного обсуждения с Правлением, с расширенным сообществом на ICANN-71, а также дальнейших рекомендаций GAC после ICANN-70 (а именно: данных в параграфе 1. Раздела VI) и последующего оценочного отчета Правления (от 12 мая 2021 года)<sup>8</sup>, обращает внимание Правления на соответствующие предложения, упоминаемые в разделе «Важные для GAC вопросы GAC» данного коммюнике.

### 2. Реализация политики Фазы 1 EPDP

GAC указывает на свои предыдущие рекомендации из коммюнике по результатам своих заседаний на конференциях ICANN-66 в Монреале и ICANN-70 в отношении Фазы 1 EPDP в области регистрационных данных gTLD и просьбу подготовить «*подробный рабочий план с указанием обновленного реалистичного графика завершения работы*» GAC с постоянной обеспокоенностью наблюдает за тем, что группа по выполнению рекомендаций (IRT) по итогам Фазы 1 не имеет опубликованного актуального графика выполнения.

### 3. Реализация аккредитации провайдеров услуг сохранения конфиденциальности и регистрации через доверенных лиц

Ранее GAC давал рекомендации Правлению ICANN насчет необходимости продолжения реализации (например, в коммюнике по результатам своих заседаний на ICANN-65 в Марракеше и ICANN-66 в Монреале) в свете важности реализации процедур для управления данными услугами. GAC отмечает текущую работу между ICANN и GNSO по перезапуску данного направления и подчеркивает необходимость данной реализации в первую очередь.

---

<sup>8</sup> <https://www.icann.org/en/system/files/files/resolutions-icann70-gac-advice-scorecard-12may21-en.pdf>

## **VII. Следующее заседание**

Следующее заседание GAC запланировано в рамках Ежегодного общего собрания ICANN-72 23-28 октября 2021 года.